

**МУНИЦИПАЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ФИНАНСОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ
АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ПЯТИГОРСКА»**

АКТ № 18

плановой проверки соблюдения Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой № 3 имени А. С. Пушкина города Пятигорска требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в 2017 году

28.03.2018

г. Пятигорск

I. Вводная часть

Основание проведения плановой проверки: ст. 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), постановление администрации города Пятигорска Ставропольского края от 02.02.2017 № 373 «О централизации закупок для обеспечения муниципальных нужд города-курорта Пятигорска; о признании утратившими силу постановления администрации города Пятигорска от 10.07.2015 г. № 2566», решение Думы города Пятигорска Ставропольского края от 30 января 2014 г. № 1-37 ГД «Об утверждении Положения о муниципальном учреждении «Финансовое управление администрации города Пятигорска», положение о контрольно-ревизионном отделе МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска», постановление администрации города Пятигорска Ставропольского края от 26.12.2014 № 5350 «Об утверждении Порядка проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок», план проведения МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска» плановых проверок соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок на первое полугодие 2018 года, приказ МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска» о проведении плановой проверки от 22.01.2018 г. № 14, уведомление МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска» о проведении плановой проверки от 23.01.2018 г. № 07/66.

Цель плановой проверки: предупреждение и выявление нарушений субъектом плановой проверки законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг в 2017 году.

Контрольный орган в сфере закупок: муниципальное учреждение «Финансовое управление администрации города Пятигорска» (далее - МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска»).

Субъект плановой проверки: заказчик – Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 3 имени А. С. Пушкина города Пятигорска (далее по тексту – заказчик, учреждение, МБОУ СОШ № 3 им. А. С. Пушкина г. Пятигорска).

Адрес местонахождения субъекта плановой проверки: 357528, Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Февральская, 283.

Предмет плановой проверки: соблюдение субъектом плановой проверки требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проверяемый период: 2017 год.

Сроки проведения плановой проверки: с 30.01.2018 по 28.03.2018.

Плановая проверка проведена ведущим специалистом контрольно-ревизионного отдела МУ «Финансовое управление администрации г. Пятигорска» Лотник Еленой Николаевной.

В ходе плановой проверки представлены и рассмотрены следующие документы:

- Устав МБОУ СОШ № 3 им. А. С. Пушкина г. Пятигорска;
- план закупок на 2017 г. и на плановый период 2018 и 2019 гг. (далее - план закупок на 2017-2019);
- план-график закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения муниципальных нужд на 2017 год (далее – план-график на 2017 год);
- договоры и контракты, которые заключены до 2017 г. и подлежащие оплате в 2017 г., контракты (договоры), заключенные в 2017 г.;
- информация о закупках, размещенная в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС);
- другие документы, необходимые для проведения плановой проверки.

В акте использованы термины и понятия, определенные Федеральным законом № 44-ФЗ.

II. Мотивировочная часть

В ходе проверки соблюдения заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в 2017 году установлено следующее.

Согласно требованиям Федерального закона № 44-ФЗ, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта.

В нарушение ч. 2 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ в проверяемый период заказчиком не было назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок.

В 2017 году в соответствии с постановлением администрации города Пятигорска Ставропольского края от 10.07.2015 № 2566 «О централизации закупок для обеспечения муниципальных нужд города-курорта Пятигорска; о признании утратившими силу постановлений администрации города Пятигорска от 28.12.2013 г. № 4918, от 26.05.2014 г. № 1760, от 26.06.2014 г. № 2172, от 24.12.2014 г. № 5164», постановлением администрации города Пятигорска Ставропольского края от 02.02.2017 № 373 «О централизации закупок для обеспечения муниципальных нужд города-курорта Пятигорска; о признании утратившими силу постановления администрации города Пятигорска от 10.07.2015 г. № 2566», отдельные функции на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) были возложены на отдел муниципального заказа управления экономического развития администрации города Пятигорска (далее – уполномоченный орган). Также вышеуказанными постановлениями администрации города Пятигорска были утверждены Положение о централизации закупок для обеспечения муниципальных нужд (далее – Положение) и порядок работы единой комиссии по осуществлению закупок.

В соответствии с Положением в проверяемый период заказчик осуществлял планирование закупок, определение условий контрактов, в том числе определение начальной (максимальной) цены контрактов, подписание контрактов и другое.

В соответствии со ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ план закупок на 2017-2019 был размещен в ЕИС.

В соответствии со ст. 21 Федерального закона № 44-ФЗ план-график на 2017 год был размещен в ЕИС.

В проверяемый период заказчик осуществлял закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В ЕИС было размещено 4 извещения об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2017 году учреждением было заключено:

- 87 контрактов (договоров), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Фактов осуществления учреждением закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, превышающую сто тысяч рублей, не установлено. Годовой объем закупок, которые заказчик осуществил у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превысил установленных Федеральным законом № 44-ФЗ ограничений;

- 22 контракта (договора), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального

закона № 44-ФЗ. Фактов осуществления учреждением закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на сумму, превышающую четыреста тысяч рублей, не установлено. Годовой объем закупок, которые заказчик осуществил у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ, не превысил установленных Федеральным законом № 44-ФЗ ограничений;

- 4 контракта (договора), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

- 2 контракта (договора), заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в отдельных случаях при заключении контракта (договора) заказчик не указывал в тексте условие, что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок его исполнения, например:

- контракт от 02 октября 2017 г. № 10153-1 на сумму 13 710 руб. 42 коп. на предоставление услуги доступа к сети Интернет с ПАО «Ростелеком» (приложение № 1 на 4 листах).

Приемка поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги проводилась заказчиком без создания приемочной комиссии. Оснований для привлечения экспертов, экспертных организаций к проверке представленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом в части их соответствия условиям контракта (договора), в ходе проверки не установлено.

В соответствии со ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, Правилами ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленными постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084, Порядком формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, установленного приказом Минфина России от 24.11.2014 № 136н, заказчик осуществлял формирование информации, включаемой в реестр контрактов, с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Информация и документы, сформированные заказчиком для включения в реестр контрактов, были подписаны усиленной неквалифицированной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. Информация формировалась в структурированном виде путем заполнения электронных форм веб-интерфейса информационной системы.

Выборочной проверкой информации, включенной в реестр контрактов, установлено, что **в нарушение чч. 2, 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084**, в отдельном случае информация об исполнении контракта от 29.12.2017 г. № 86003 на сумму 369 954 руб. на снабжение электрической энергией с ОАО «Пятигорские электрические сети», в том числе документ о приемке (акт от 31.01.2018 г. № 86003/1 на сумму 40 145 руб. 62 коп.) были направлены с нарушением трехдневного срока - 14.02.2018 г. (приложение № 2 на 4 листах). Следовало направить до 05.02.2018 г. включительно.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) - несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений), подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) является обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Результаты исполнения контрактов отражались заказчиком в ЕИС по форме «Отчет об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» (далее – отчет).

Выборочной проверкой соблюдения заказчиком порядка и сроков подготовки, размещения отчетов установлено, что **в нарушение ч. 11 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Положения о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении муниципального контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093**, в отдельном случае отчет об исполнении (расторжении) контракта был размещен с нарушением срока:

- отчет по контракту от 10.04.2017 г. № 422 на поставку тепловой энергии с ООО «Пятигорсктеплосервис» на сумму 424 870 руб. 26 коп. (номер реестровой записи - 3263205685117000001). Согласно соглашению о расторжении от 19.12.2017 г. № б/н на сумму 423 805 руб. 17 коп. обязательства сторон по контракту прекращаются с момента его расторжения. Отчет был размещен в ходе проведения проверки - 05.03.2018 г. (приложение № 3 на 5 листах). Следовало разместить до 28.12.2017 г. включительно.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ - размещение должностным лицом заказчика в единой

информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

III. Резолютивная часть

Проведенной плановой проверкой соблюдения Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средней общеобразовательной школой № 3 имени А. С. Пушкина города Пятигорска требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в 2017 году установлены следующие нарушения:

- в нарушение ч. 2 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ в отдельных случаях при заключении контракта (договора) заказчик не указывал в тексте условие, что цена контракта (договора) является твердой и определяется на весь срок его исполнения;

- в нарушение ч. 2 ст. 38 Федерального закона № 44-ФЗ в проверяемый период заказчиком не было назначено должностное лицо, ответственное за осуществление закупок;

- в нарушение ч. 11 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, Положения о подготовке и размещении в ЕИС в сфере закупок отчета об исполнении муниципального контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1093, в отдельном случае отчет об исполнении (расторжении) контракта был размещен с нарушением установленного срока.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ - размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей;

- в нарушение чч. 2, 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. № 1084, в отдельном случае информация об исполнении контракта, в том числе документ о приемке были направлены с нарушением установленного трехдневного срока.

Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 7.31

КоАП РФ - несвоевременное направление в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений), подлежащих включению в такой реестр контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) является обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, что влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

По итогам проведенной проверки предписание об устранении выявленных нарушений выдано не было.

Информация о выявленных нарушениях будет передана в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю.

Ведущий специалист контрольно-
ревизионного отдела МУ «Финансовое
управление администрации г. Пятигорска»

 Е.Н.Лотник

Один экземпляр акта на 7 листах с приложением № 1 - № 3 на 13 листах получил